

澳門回歸廿五年經濟奇跡—— 政府與市場經濟學總結*

清華大學和澳門科技大學聯合課題組

摘要：中國澳門屬微型經濟體，不易達致多元化生產，脆弱性突出。即便如此，回歸 25 年地區人均生產總值依然位處世界最前列，就業職位增加，物價平穩，政府財政收入豐厚穩定，人民預期壽命超越先進國家，這些超常規發展成就，堪稱經濟奇蹟，如何做到？本文細析特區政府多項政策，包括顯著改善治安，又引入市場競爭機制改革博彩制度，並構建全方位教育體制大力發展教育，完善福利制度，增建基礎設施等，可得出一核心結論，澳門成功原因是政府與市場同向發力，互為補充。穩定政府、高效立法會、因教育改革而提升公務員專業能力，皆有利於經濟發展與社會服務，博彩業高比例間接稅則使到特區政府擁有雄厚財力，因而有能力為政府推動政策時提供必要物質條件。

關鍵詞：澳門經濟成就、市場與政府角色、經濟與社會政策

* 收稿日期：2025 年 07 月 01 日；通過日期：2025 年 08 月 08 日。課題組由清華大學中國經濟思想與實踐研究院和澳門科技大學發展經濟學研究所共同組成，成員名單見本文最後。

Macao's 25-Year Economic Miracle Since Its Return: A Perspective Based on Government and Market Economics

Joint Macao Research Group, Tsinghua University and
Macao University of Science and Technology

Abstract: Macao, China, is a mini-sized economy. As such, diversified production is difficult to achieve, which could create pronounced vulnerability for the economy. Nevertheless, 25 years after its return to China, the region's GDP per capita remains among the highest in the world, employment opportunities have increased, prices remain relatively stable, government fiscal revenue is substantial and robust, and life expectancy exceeds those of advanced countries. These remarkable development achievements may be termed an economic miracle. How was this accomplished? This article examines multiple policies implemented by the Macao SAR Government, including significant improvements in public security, the introduction of market competition mechanisms to reform the gaming industry, the establishment of a comprehensive education system to vigorously develop education, the enhancement of welfare systems, and the expansion of infrastructure. The analysis leads to a core conclusion: Macao's success stems from the synergistic and complementary effects of deliberate government policies and market forces. A stable government, a highly effective Legislative Council, and the enhanced professional competence of civil servants resulting from educational reforms have all contributed to economic development and social services. Meanwhile, the high proportion of indirect taxes from the gaming industry has endowed the SAR government with robust financial capacity, enabling it to provide the necessary material conditions for policy implementation.

Keywords: Macao's Economic Achievements, Government and Market Economics, Economic and Social Policies

一、引言

2024 年是澳門回歸 25 周年。回歸以來澳門經濟社會發展成就，無論是縱向歷史比較，還是和其他經濟體橫向比較，都堪稱奇跡。本報告從政府與市場經濟學角度總結回歸以來中央和澳門特區政府在推動澳門發展方面成功經驗，為澳門未來發展和其他地區發展提供借鑒，並豐富政府與市場經濟學研究文獻。

二、回歸25年來澳門超常規發展堪稱經濟奇跡

澳門雖然區位優勢突出，但作為微型經濟體，其市場腹地狹小，資源缺乏，經濟增長受外部因素擾動大，脆弱性強。回歸前適逢東南亞金融危機衝擊，經濟陷入停滯狀態，負增長持續達四年，市場蕭瑟，失業率居高不下。回歸後，得益於「一國兩制」方針以及中央持續支持，澳門實現經濟超常規發展，突出體現在幾個方面。

第一、地區生產總值快速增長，人均 GDP 躍居世界前茅。回歸前，以博彩業為主經濟雖經 30 年較快增長，但因結構單一，1993 年起放緩，1996 年轉負。1999 年人均 GDP 為 12.3 萬澳門元（約 1.6 萬美元）。¹ 得益於中央和特區政府政策支持，2018 年人均 GDP 劇增至 68.4 萬澳門元（約 8.26 萬美元），年均增速 9.32%，排名全球第 3。疫情致 2018-2022 年下降，2024 年回升至 58.8 萬澳門元（約 7.3 萬美元）（見圖 1），經濟從連續 4 年衰減轉為上升，實現質的飛躍，人均 GDP 居世界前列。與其他經濟體相比，澳門成就亮眼：2006 年超香港，2009 年超新加坡。疫情後人均 GDP 短期落後新加坡，但復甦勢頭強，預計數年後可再超新加坡。

¹ 數據來源：World bank. “World Development Indicators.” The World Bank. <https://wdi.worldbank.org/tables/>. Accessed June 16, 2025.

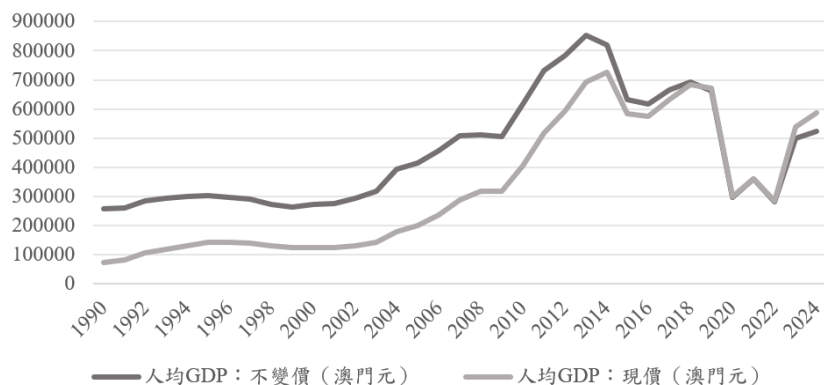


圖1. 澳門人均GDP
數據來源：
World
Development
Indicators

第二，創造眾多就業崗位，失業率持續下降。1999 年失業率為 6.3%；至 2024 年下降至 1.8%。回歸之前，居民收入減少，1999 年澳門就業人口月收入中位數僅為 4920 澳門元，低於 1996 年。回歸後，至 2024 年，澳門總就業人口月收入中位數劇增至 18000 澳門元（見圖 2），同年本地居民月收入中位數高達 20500 澳門元。

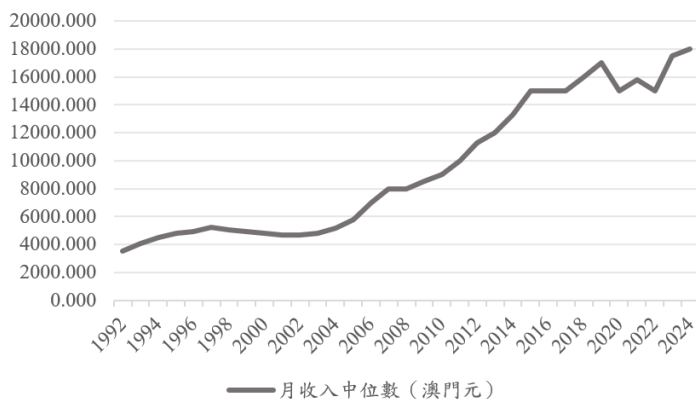


圖2. 總體就業人口月收入中位數
數據來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

第三，物價平穩。儘管澳門經濟實現快速增長，但並未帶來惡性通貨膨脹，實現良性發展。2001 年到 2019 年，年均通脹率為 3.11%，2020 至 2024 年為 0.71%。第四，財政收入和盈餘穩定增加，為長期民生問題解決提供穩固財政資源支撐。回歸初，澳門財政收入不理想，盈餘僅 3.2 億澳門元。回歸後，財政收入連年增長，2013 年達峰值 1759.5 億澳門元，盈餘創歷史新高 1245.6 億澳門元。財政支出穩定增加，2024 年達 942.6 億澳門元新高。豐厚財政儲備為提升社會福利和推動經濟持

續健康發展提供強力支援。研究顯示，當前養老金調整安排下，社會保障基金預計可覆蓋未來 50 年支出。²

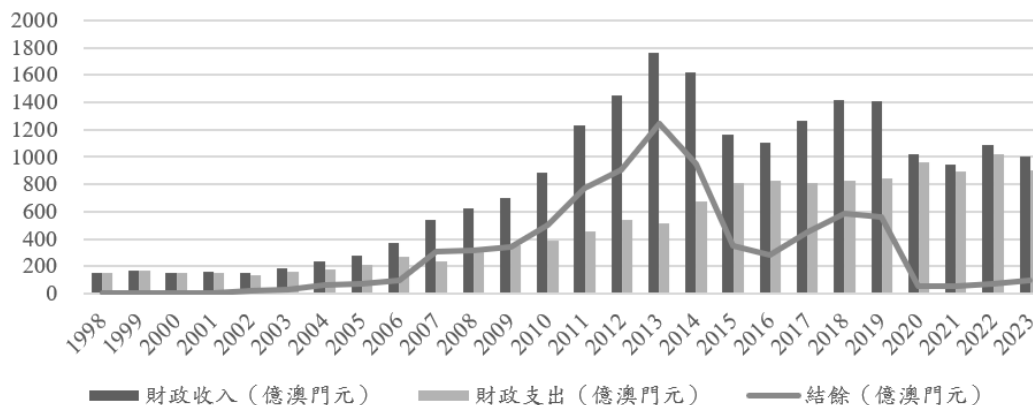


圖3. 政府財政收入、支出及財政盈餘

數據來源：CEIC資料庫

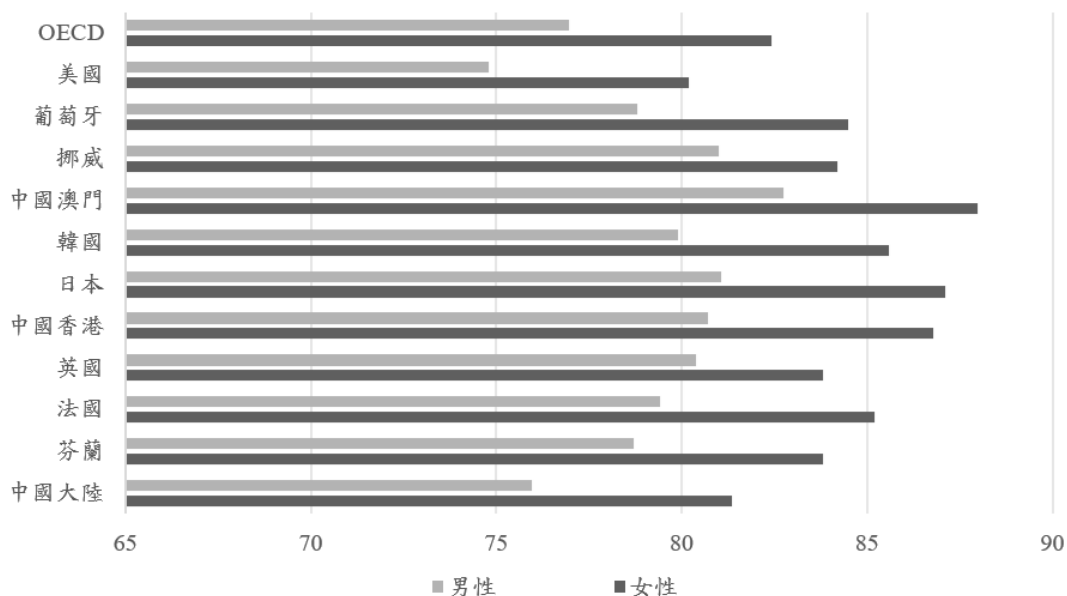


圖4. 2022年部分經濟體分性別人均預期壽命（單位：歲）

數據來源：World Development Indicators

² 相關測算參考澳門大學社會科學學院政府與行政學系，「澳門社會保障制度給付恒常調整機制專題研究」，https://www.fss.gov.mo/uploads/wizdownload/202209/440_gb9gi.pdf，瀏覽日期為 2025 年 6 月 16 日。

第五、居民生活品質大幅改善。回歸初，澳門女性和男性居民預期壽命分別為 83.18 及 77.38 歲，隨後保持增長態勢，先後於 2018 年和 2020 年超過香港水準（見圖 4-5）。2022 年，澳門女性和男性居民預期壽命相應提高至 87.98 與 82.75 歲；高於同年日本（87.09 和 81.05 歲）和香港（86.77 和 80.7 歲）水準。雖然新冠疫情爆發後澳門居民預期壽命短暫降低，但已經穩居全球最高壽命行列。

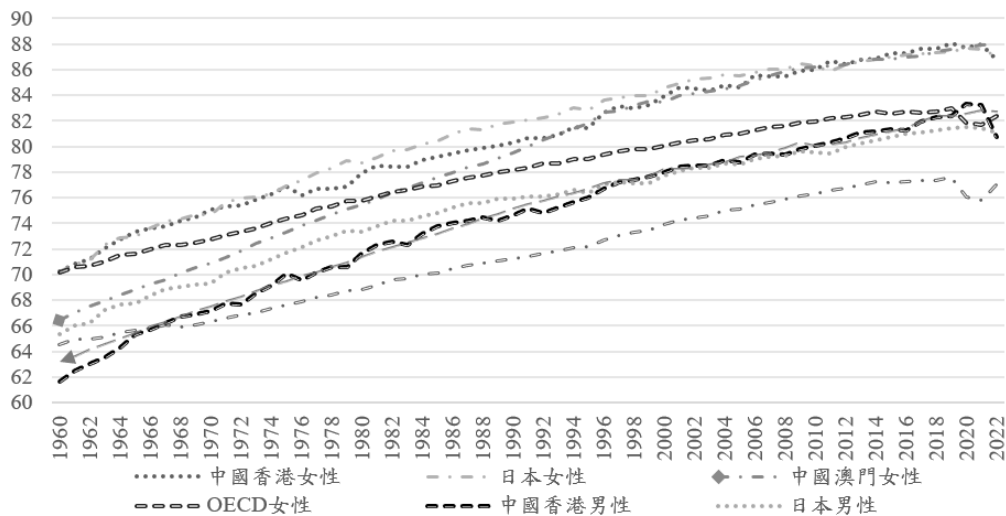


圖5. 長壽經濟體人均預期壽命變化

數據來源：World Development Indicators

三、中央和特區政府政策共同締造澳門回歸以來經濟奇跡

澳門經濟超常規發展，很大程度上歸因於中央和特區政府有效政策和有力執行。中央政府堅持「一國兩制」大政方針，給予澳門堅實政策支持和充分發展空間。特區政府積極回應中央政策，通過一系列創新和改革措施，推動澳門經濟快速發展和社會全面進步。

（一）、加強打擊犯罪，治安狀況得到根本性改善

1999 年前，澳門受黑惡勢力猖獗、葡澳政府怠政、警隊管理鬆散影響，治安惡化，兇殺、綁架、縱火等嚴重案件頻發，社會秩序瀕臨崩潰。回歸後，特區政府迅

速取締黑社會組織，並於 2001 年成立警察總局，統一司法警察局與治安警察局工作，強力打擊犯罪，成功維護秩序。

2009 年，澳門基本法第 23 條立法正式通過實施，嚴格約束危害國家安全行為，強化法治。隨後，特區政府成立維護國家安全委員會，與內地協作打擊跨境犯罪。回歸一年內，社會秩序步入正軌，兇殺案下降 72%，縱火案減少 40%。嚴重案件從 1999 年兇殺 40 宗、嚴重傷人 51 宗、綁架 24 宗，降至 2018 年 2 宗、7 宗和 0 宗。此後，澳門保持零或低案發率，重大刑事和民事案件破案率與速度顯著提升（見圖 6）。

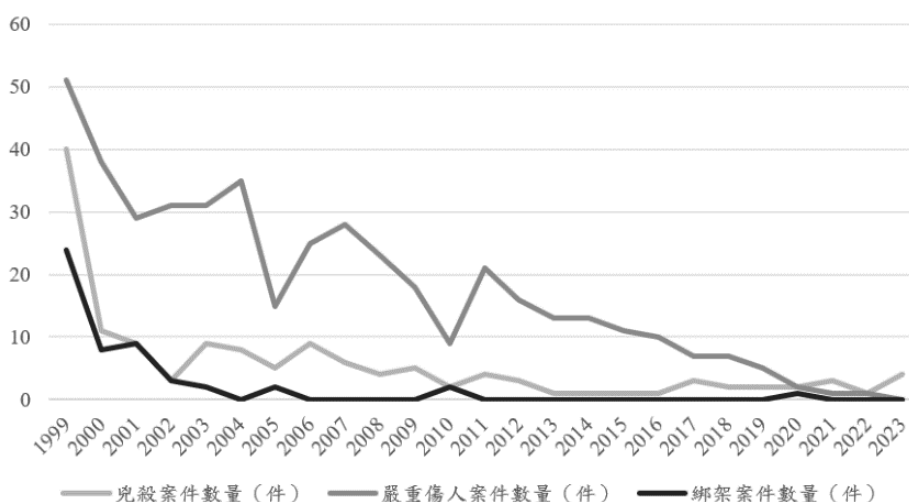


圖6. 犯罪案件數量變化

數據來源：World Development Indicators

（二）、改革博彩制度，引入競爭機制，推動博彩市場發展

1847 年，葡澳政府將博彩業合法化，逐步成為支柱產業。回歸後，中央政府持開明態度，通過 CEPA 政策，2003 年起實施港澳個人遊，推動博彩業快速發展。³ 2001 年 7 月，澳門頒佈《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，2002 年改革賭權，通過競投招標將賭牌一分為三，後衍生「三主三副」格局，結束壟斷，激發市場活力，

³ 陳章喜，〈澳門回歸 25 周年經濟適度多元發展的探索與展望〉，《亞太經濟》，第 5 期（福州：2024.09），174-184。

促進行業健康發展。2001 年，澳門有 11 間中小型賭場、300 張賭桌、700 台老虎機，收入 195.4 億澳門元。至 2019 年，賭場增至 41 間，含 6739 張賭桌、17009 台老虎機（見圖 7 和圖 8），收入達 2960.9 億澳門元，居世界第一，規模為拉斯維加斯 5 倍。

疫情期間，2022 年收入跌至 428 億澳門元，僅 2019 年 15%。2023 年復甦至 1830.59 億澳門元（277 億美元），遠超拉斯維加斯 89 億美元。2024 年收入同比升 23.9%，達 2267.8 億澳門元。

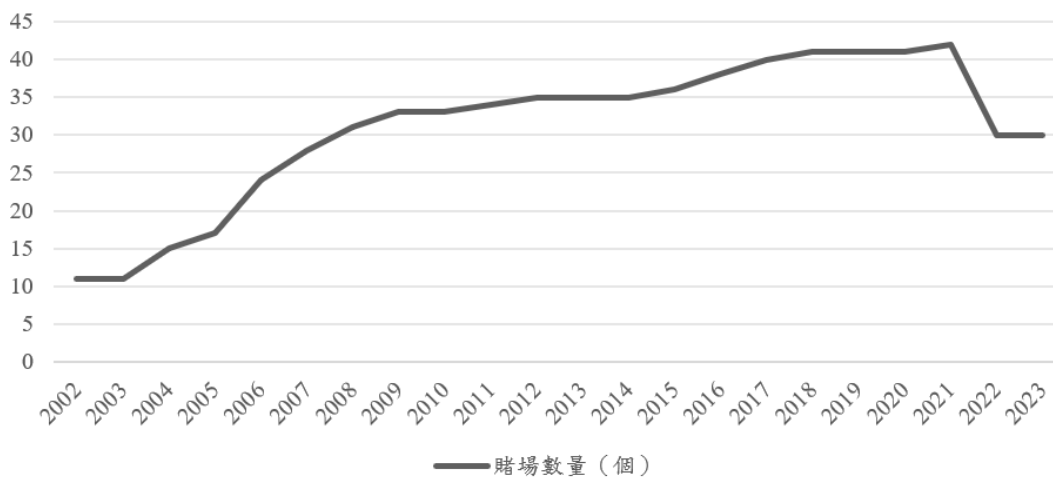


圖7. 賭桌和老虎機數量變化

數據來源：CEIC資料庫

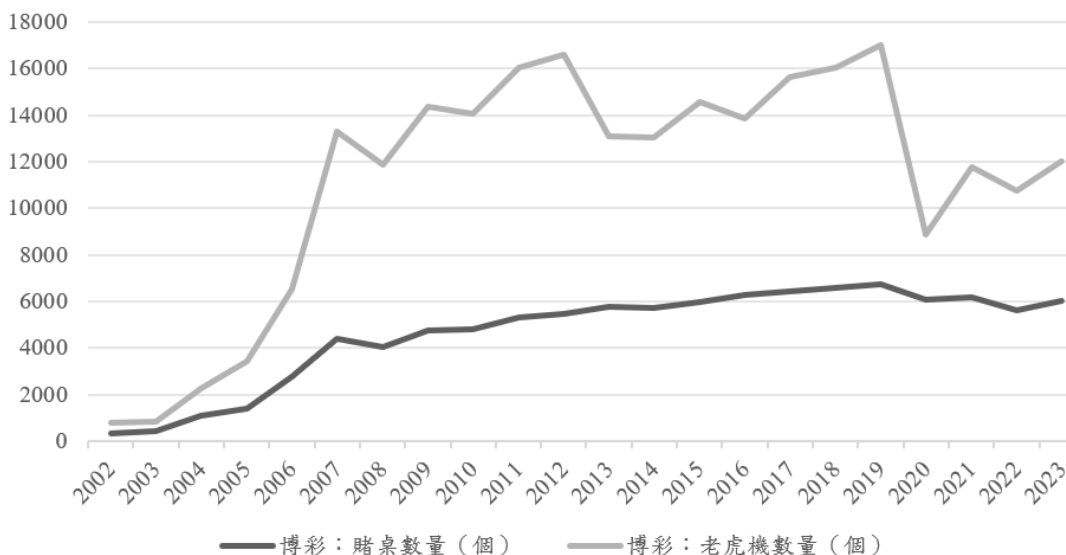


圖8. 賭場數量變化

數據來源：CEIC資料庫

(三)、大力發展新興產業，推動經濟多元化

回歸後十年，中央推行 CEPA 及其六補充協議、開放內地居民赴澳個人遊、授權澳門銀行試點人民幣業務等政策，為澳門經濟多元化創造契機。2003 年，中央定位澳門為中葡商貿合作服務平台，推動「中國—葡語國家經貿合作論壇」及秘書處落戶，強化澳門作為經貿樞紐功能。

中央謀劃橫琴粵澳深度合作區，支持科技研發、澳門品牌工業、文旅會展、現代金融四大新產業發展。2024 上半年增加值 117.80 億元，占 GDP47.1%，多元化取得突破。

特區政府落實「1+4」策略，具體來說：

旅遊業層面，2003 年 CEPA 後，內地個人遊政策啟動，遊客從 1999 年 744 萬人次增至 2019 年 3941 萬人次，增長 5.3 倍（見圖 9）。基礎設施如港珠澳大橋、澳門機場帶動增長，博彩業與旅遊結合，互促發展。

會展業層面，2015-2018 年快速增長，2018 年增加值 35.22 億澳門元，占 GDP0.8%，較 2015 年增 1.58 倍。場館面積增至 2018 年 19.3 萬平米，國際會議排名亞太第 17，8 個展覽獲 UFI 認證。2023 年收入增 41.6%，活動場次從 1999 年 10280 場升至 2023 年 55193 場，觀眾從 77 萬人次增至 2971 萬人次（見圖 10）。

金融業層面，融入「一帶一路」，銀行總資產 2023 年 12 月達 24281 億澳門元，較 2001 年增 4 倍。人民幣清算、融資租賃、債券等進展顯著，2024 年一季度債券發行總額超 6147 億澳門元。

文化創意產業層面，2007 年起，政府設基金、獎補政策，成立文化產業委員會等，2018 年扶持額達 9000 萬澳門元。借「澳門歷史城區」世界遺產契機，辦音樂節等活動。產值 2018 年 25.97 億澳門元，占 GDP 0.6%。

中醫藥產業層面，2011 年中藥品質研究國家重點實驗室落戶，橫琴合作園促「跨境研發+產業孵化」。產品銷往葡語國家及歐盟，2018 年產值 3.19 億澳門元，出口 1.83 億澳門元；2022 年增加值 2.2 億澳門元，展現韌性。

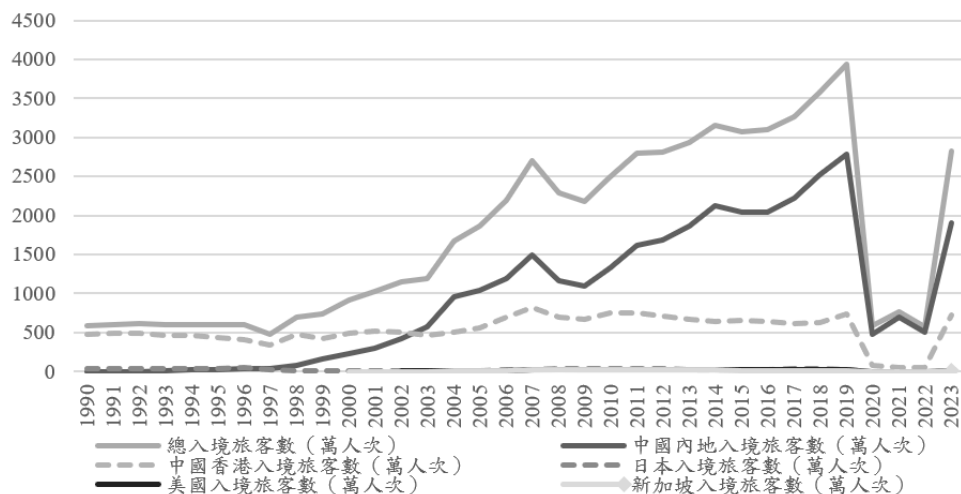


圖9. 澳門特區入境旅客數變化

數據來源：CEIC資料庫

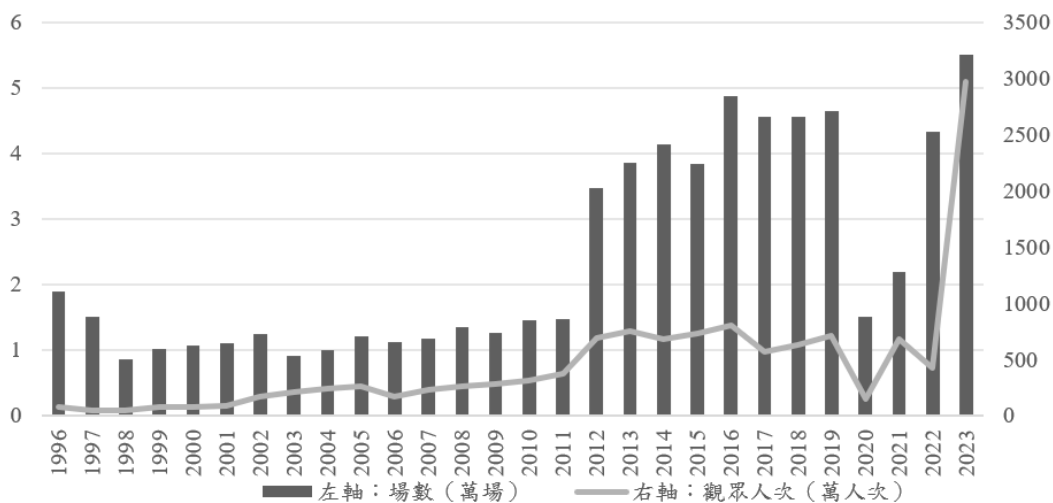


圖10. 公開表演及展覽場次變化

數據來源：EPS資料庫

(四)、大力發展教育，構建全方位教育體系，提高勞動力素質

回歸前澳門教育基礎薄弱，澳葡當局對華人教育缺位，教育資源高度傾斜於葡裔社群，高等教育發展嚴重滯後。1981年，私立「東亞大學」成立填補高等教育空

白，後於 1991 年頒佈《高等教育制度法》，標誌著高等教育體系之初步形成。

回歸後，中央層面給予澳門大量政策支持。一是優化辦學環境和增加學額，支持建設澳門大學珠海橫琴校區。二是推動和內地在高教領域協同創新。設立跨學科實驗室和人文社科基地。三是構建澳門青少年跨區域成長通道。組織赴內地參與「科創研學+產業實訓」專案。特區則通過加大教育投入、降低基礎教育成本、重點發展高等教育等構建全方位教育體系：

一是加大對教育投入力度。政府教育支出占 GDP 比重從 2005 年 2.28%，上升至 2022 年 6.19%，且明顯高於 OECD 國家（5.04%）、香港（3.73%）、美國（5.43%）、日本（3.24%）水準。總體來說，特區對基礎教育投入力度很強，但高等教育和科研仍需加大投入。

二是推行基礎教育免費化。2007 年起，澳門成為中國首個提供 15 年免費教育地區，現已構建覆蓋率達 95% 公私立學校免費教育網路。基礎教育品質提升，升學率持續上升，由原來 91.0% 增長至 98.3%，基本上實現「幼有所教」。

三是重點發展高等教育，提高勞動力品質。一方面，增加高等院校數量（見表 1）。⁴ 另一方面，面向全球引進師資，教師人數激增到 2023 年 3008 人（見圖 11）。同時，擴大高等院校招生規模，2023 年適齡年齡段青少年基本實現全面大學教育。

表 1. 澳門高等院校性質、結構和數量

學校類型	學校名稱	刊憲年	依據、辦學主體
公立高校	澳門大學	1991	第 50/91/M 號法令（在原私立東亞大學基礎上創立）
	澳門理工學院	1991	第 49/91/M 號法令
	旅遊學院	1995	第 45/95/M 號法令
	澳門保安部隊高等學校	1988	第 57/88/M 號法令
私立高校	澳門城市大學	1992	第 49/91/M 號法令；國際出版、遙距培訓及教學有限公司、澳門城市大學基金會
	聖若瑟大學	1996	第 206/96/M 號訓令及第 207/96/M 號訓令，由葡萄牙天主教大學和天主教澳門教區合辦
	澳門鏡湖管理學院	1999	第 418/99/M 號訓令，澳門鏡湖醫院慈善會
	澳門科技大學	2000	第 19/2000 號行政命令，澳門科技大學基金會
	澳門管理學院	2000	第 45/2000 號行政命令，澳門管理專業協會
	中西創新學院	2001	第 34/2001 號行政命令，創新教育社股份有限公司

數據來源：澳門教育及青年發展局、澳門科技大學相關研究

⁴ 參見龐川、林廣志、胡雅婷，〈回歸以來澳門高等教育發展的成就與經驗〉，《華南師範大學學報（社會科學版）》，第 5 期（廣州：2019.09），5-11。

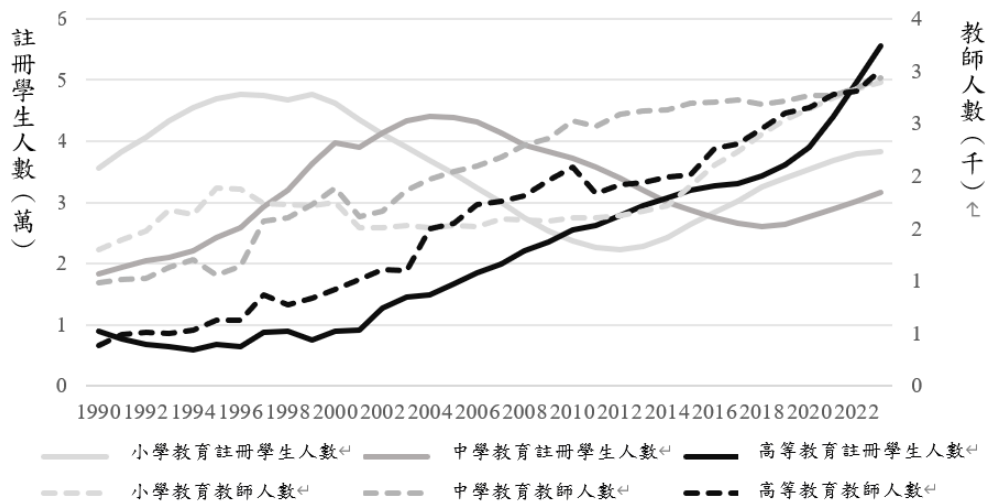


圖11. 澳門不同教育階段註冊學生人數和教師數

數據來源：澳門教育及青年發展局、World Development Indicator

回歸 25 年間，中央和特區政府促進人力資本積累，提供大量高質量勞動力。2024 年，高等教育碩士、博士註冊比例穩步上升，約占 40%（見圖 12）。2019 年，澳門具高等教育程度人口占本地居民 39.53%，⁵高於德國 29.84%，接近瑞士 42.01%，低於新加坡 57.60%。

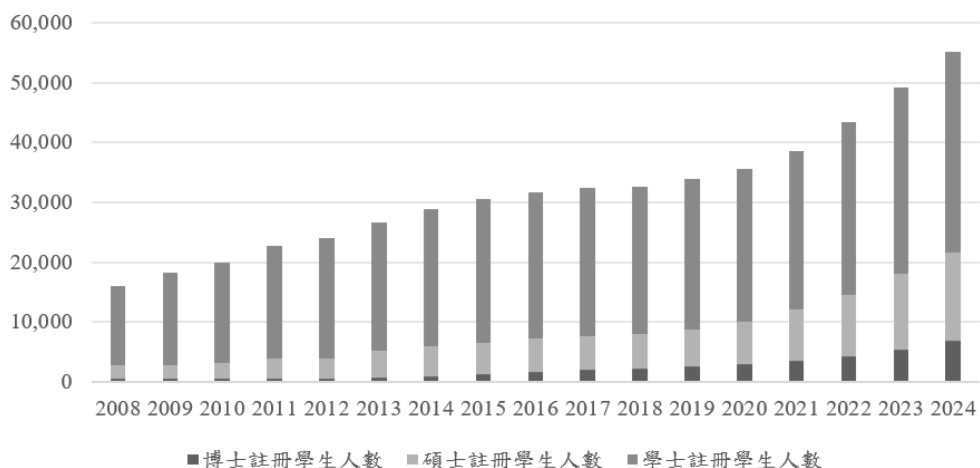


圖12. 澳門高等教育註冊學生人數結構

數據來源：澳門教育及青年發展局

⁵ 相關數據參考澳門高等教育局，「澳門高等教育指標報告」，
<https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>，瀏覽日期為 2025 年 6 月 16 日。

(五)、完善養老、失業、醫療等社會保障，提高社會福利

回歸前，亞洲金融危機影響，澳門失業率驟增，峰值時達 6%。回歸後，隨著經濟增長，失業率連年降低，疫情後在 2.25% 低位波動，基本實現全民就業。醫療保障體系明顯改善，居民預期壽命大幅度提高。

中央大力支持澳門完善社會和醫療服務，關注澳門用水安全，實施珠江千里調水壓鹹潮，珠海每年供應澳門淡水量超 1 億噸，占澳門淡水使用量 98%，保障澳門優質淡水供應。

特區構建「基礎保障+補充提升」雙層社會保障體系。基礎保障層通過強制供款與自願供款雙軌並行，包含養老金、失業、醫保等七大維度，實現全民覆蓋。補充提升層依託中央公積金制度，一方面通過雇主配比供款、個人自願儲蓄形成市場化積累和基金運作；另一方面政府建立預算盈餘分享機制，實施二次分配。具體來說：

一是加強失業補助，通過發放失業、培訓等各類津貼和提供職業培訓、就業轉介等方式，為失業人群再就業提供支撐。2023 年累計發放事業津貼 3550 萬澳門元。

二是完善醫療補助。2024 年 5 月 1 日起實施醫療補貼制度，居民可領取 600 澳門元醫療券，到公立醫院就診可享 30% 費用補貼。同時，指定仁伯爵醫院定點全額免費醫療。惠及 13 歲以下兒童、65 歲以上長者等七類人群。

三是構建全民覆蓋養老保障制度。2011 年後，採用新舊制度雙軌並行機制，原制度主要保障就業群體，新制度則覆蓋非就業居民群體。2022 年起全面推行「給付動態調整機制」，既確保養老待遇與經濟社會發展同步，又兼顧制度財務可持續性，進入精準化管理新階段。

四是鞏固社保基金收入途徑。社保基金是社保範疇相關政策提供資源支撐，其收入途徑涵蓋政府撥款及來自博彩產業撥款（見圖 13）。⁶ 2023 年度社會保障基金收入主要來源為澳門特區政府撥款，共計約 46.4 億澳門元，占全年總收入 36.2%。⁷

⁶ 相關數據參考澳門高等教育局，「澳門高等教育指標報告」，<https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>，瀏覽日期為 2025 年 6 月 16 日。

⁷ 相關數據參考澳門高等教育局，「澳門高等教育指標報告」，<https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>，瀏覽日期為 2025 年 6 月 16 日。

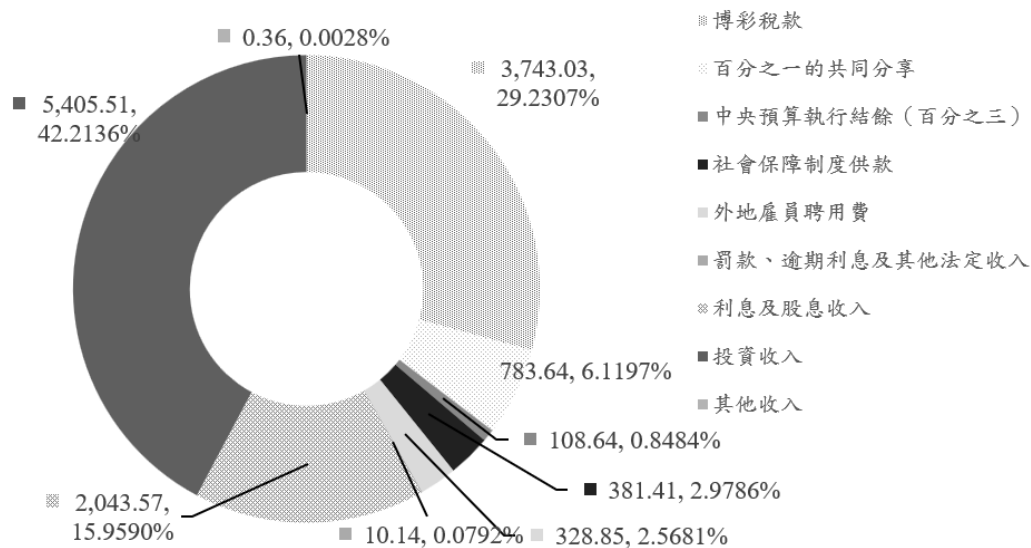


圖13. 2023年度社會保障基金收入分佈 (單位：百萬澳門元)

數據來源：澳門社會保障基金《社會保障基金2023年度報告》

(六)、完善基礎設施，提高經濟交流便捷度

回歸前，澳門陸地面積僅為 16 平方公里，水陸交通不便，土地空間不足和基礎設施落後限制經濟發展。回歸後，中央和特區高度重視基礎設施建設。一方面，中央持續支持特區填海造地，增加特區陸地面積、管轄海域、可利用空間。另一方面，派出民航局專家組支持澳門建設國際機場；內地政府出資 70 億元推動建設港珠澳大橋，便利澳門特區之區際聯繫。

特區在中央支持下，加強交通和網路等基礎設施建設，提高經濟交流便捷度。一是優化跨境交通，提高載客能力。特區配合促進港珠澳大橋建成通車。開通後，香港到澳門由 60 分鐘船程縮短至半小時車程。2024 年通過港珠澳大橋澳門口岸出入境高達 366.10 萬車次（見圖 14），占跨境汽車流量 40%。投資 38 億澳門元擴建氹仔客運碼頭，實現「海空聯運」。2024 年通過氹仔客運碼頭出入境高達 32835 班次，占跨境客輪班次 41.25%（見圖 15）。值得注意的是，港珠澳大橋、深中通道通車後，其實際利用效率存在降低風險。加快機場擴張建設。澳門國際機場擴建完工並開始運營，提高旅客乘載能力，加強同東南亞地區、日韓、中國台灣尤其是中國大陸聯繫（圖 16）。2024 年澳門國際機場旅客量達 764 萬人次，同比躍升 48.34%。

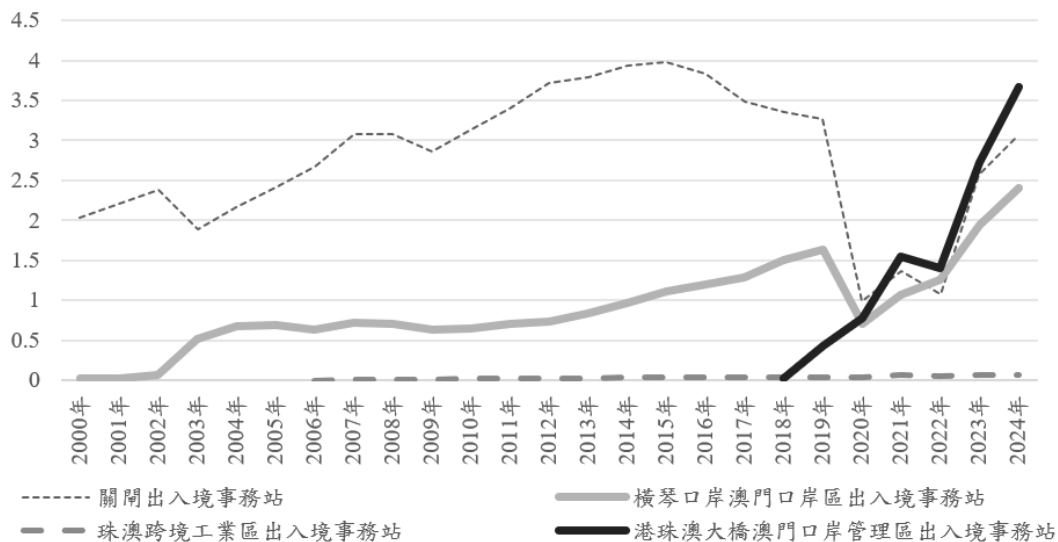


圖14. 不同出入境事務站跨境汽車流量變動（單位：百萬車次）

數據來源：澳門統計暨普查局資料庫

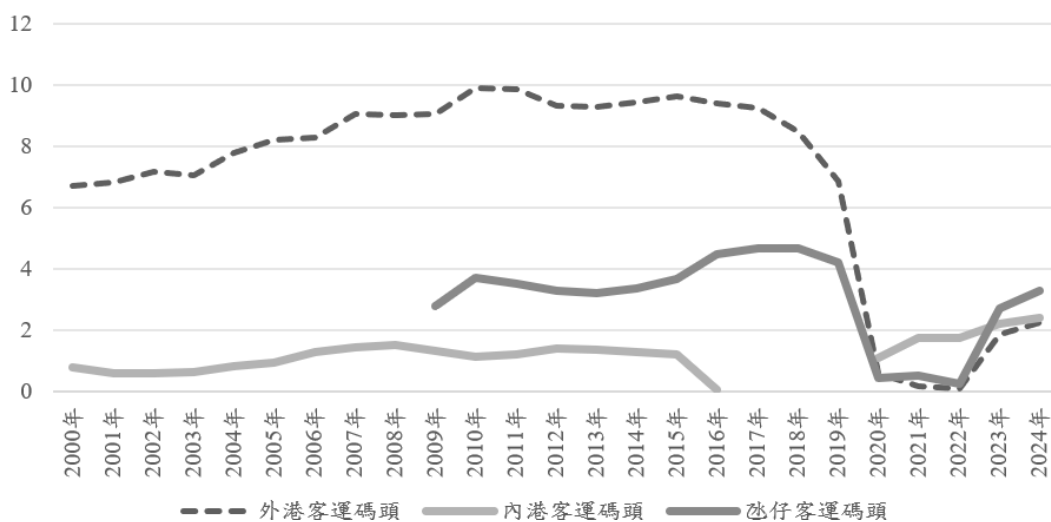


圖15. 不同通道跨境客輪班次變動（單位：萬輪次）

數據來源：澳門統計暨普查局資料庫

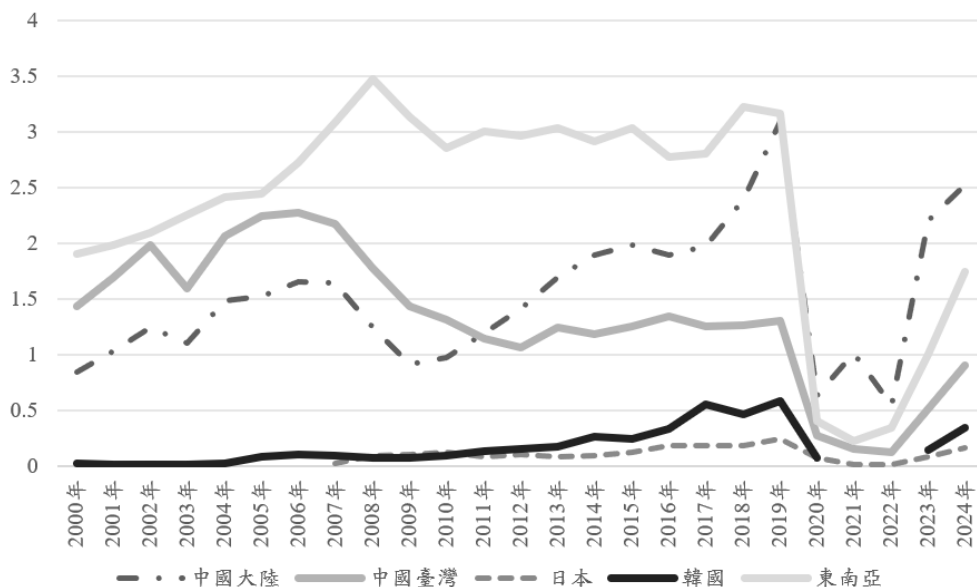


圖16. 不同出發地/目的地跨境航班班次變動（單位：萬架次）

數據來源：澳門統計暨普查局資料庫

二是完善以網路通信為典型代表新型基礎設施建設，提高資訊流通效率。提升互聯網普及率，寬頻網路覆蓋率接近 100%。積極推進 5G 網路建設。數據顯示，2022 年澳門互聯網使用用戶占總人口比重高達 89.8%（中國大陸為 75.6%），較 1998 年回歸前 7%大幅增長（見圖 17）。2022 年澳門每百人蜂窩移動數據訂閱量高達 174.52（1994 年為 5.51），在相關經濟體中僅次於香港（見圖 18）。

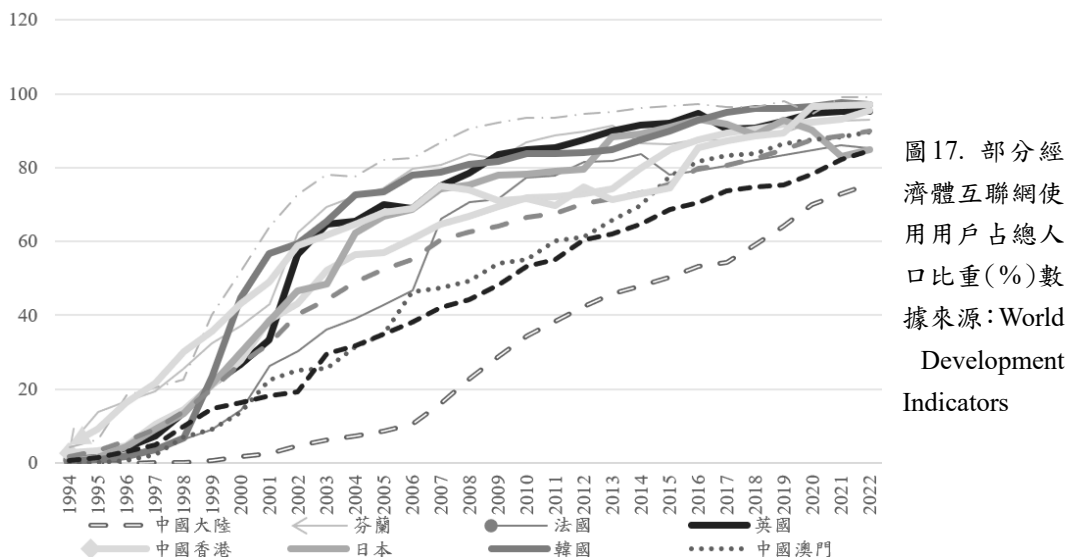
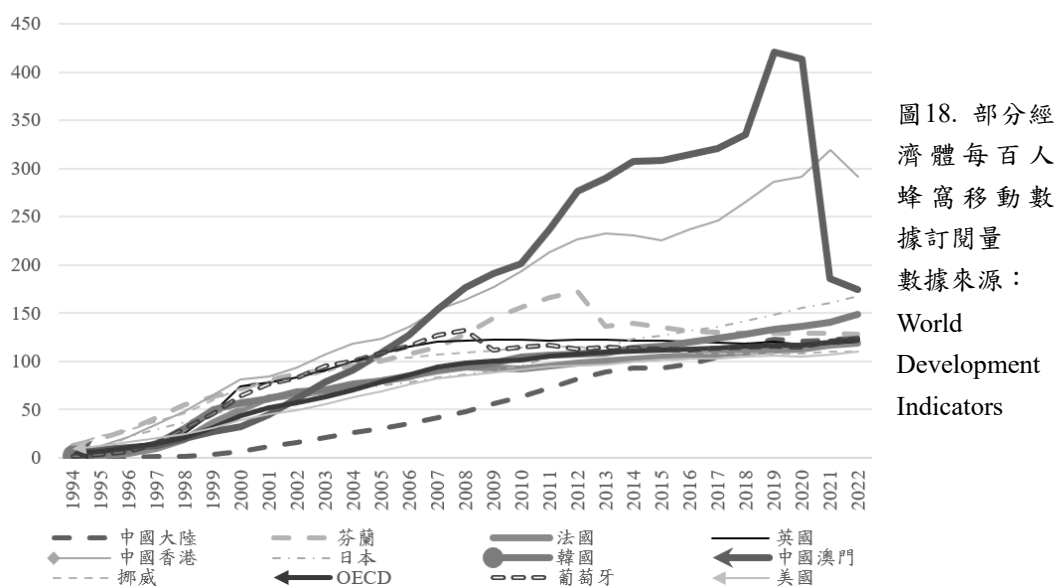


圖17. 部分經濟體互聯網使用用戶占總人口比重(%)數據
數據來源：World Development Indicators



四、澳門回歸以來經濟奇跡之政府與市場經濟學總結及政策建議

從政府與市場經濟學角度總結，澳門回歸以來經濟奇跡核心經驗在於政府與市場同向發力，政府培育和匡正市場，為市場和產業發展創造必要軟硬條件，同時政府從市場發展中獲得豐厚財政收入，更好解決民生問題，實現政府、市場、社會三者協同發展。

(一)、穩定政府及高效立法會運行機制，保證經濟政策長期穩定

政府任期穩定性和政策連續性，是澳門經濟奇跡之基本前提。根據澳門特區《基本法》，特區行政長官任期為5年，可以連任一屆。以崔世安政府為例，其延續上一任特區政府絕大部分核心官員，確保公務員隊伍穩定性。

特區立法會議員有三大產生來源：直接選舉而產生議員、按照界別通過間接選舉而產生議員以及由行政長官根據選民結構進行補充所委任議員。⁸ 這種組成形式

⁸ 參考自中華人民共和國澳門特別行政區立法會，「中華人民共和國澳門特別行政區基本法附件二『澳門特別行政區立法會的產生辦法』」，<https://www.al.gov.mo/zh/basic-law>，瀏覽日期為2025年6月16日。

具有廣泛代表性，確保澳門各界民眾民意表達。此外，行政長官可憑藉委任權，構建起支持特首依法施政立法會隊伍，從而確保行政意圖得以順利落實。

（二）、政府維持社會治安穩定，為經濟發展提供基本保證

社會治安長期穩定，為特區經濟穩步發展提供基本保證。回歸後，中央政府組織解放軍駐澳部隊派駐特區；特區政府組建特區警察總局，增加治安維穩投入，2024年政府開支 11.69% 投入司法、秩序及治安（見圖 20），加大打擊取締黑社會組織力度，維護國家安全，打擊跨境犯罪，極大改善治安形勢，改善營商環境，保護居民生活環境，有力保障私有產權不受非法侵犯。

（三）、不斷提高政府公務人員素質，提高治理專業水準

公務員隊伍知識和專業水準提升，是澳門制定合理政策並付諸實施重要保障。特區優化公務員招聘、管理、培訓制度，提高公務員推動經濟發展和居民服務能力。

過渡期間，中央支持澳門公務員到國家行政學院進行培訓，使其更好地瞭解內地行政制度。⁹ 特區政府積極與本地高校展開深度合作，打造公務人員基本素養課程、憲法和基本法學習班等，澳門大學和澳門理工學院為本地公務員培養貢獻巨大。澳門從回歸初期嚴重缺乏高學歷公務人員，至 2023 年，實現本科以上學歷人數占比超過 68.17%。¹⁰

（四）、政府充分尊重市場力量，維護市場發展，培育匡正市場

根據自身情況優化主導產業市場結構，是澳門回歸後經濟奇跡主要經驗。特區政府圍繞主導產業博彩業發展實施改革，引入競爭機制，促進其健康發展。特區專

⁹ 康冀民，〈澳門回歸之路〉，《中共黨史資料》，第 3 期（北京：2009.09），12-43。

¹⁰ 相關數據參考澳門行政公職局，「公共行政人力資源統計資料」，<https://es.dsedj.gov.mo/big5/education/pdf/Report2019-2020sc.pdf>，瀏覽日期為 2025 年 6 月 16 日。

門成立博彩監察協調局，依據《娛樂場幸運博彩經營法律制度》，強化對博彩市場監管，嚴厲打擊非法及不公平市場行為，切實保護消費者權益，穩固市場秩序。此外，政府積極為市場注入新活力，通過稅收優惠、資金支持等舉措，激發企業創新活力。2021 年《從事科技創新業務企業稅務優惠制度》法案出台便是最好明證。

（五）、以較高比例間接稅體制深度綁定市場發展與公共財力，進一步促進政府扶持相關產業

澳門對博彩業徵收高比例間接稅，籌集豐厚財政收入，確保支持政策穩定性，並獲廣泛社會認同。

特區逐步出台政策將博彩毛收入特別稅率從 31.8% 提升至 40%。博彩稅成為特區重要稅種，2018 年收入增至 1135.12 億澳門元，占財政收入 80%（見圖 19）。博彩企業另需將毛利 5% 投入公共基金，支持公共福利等。

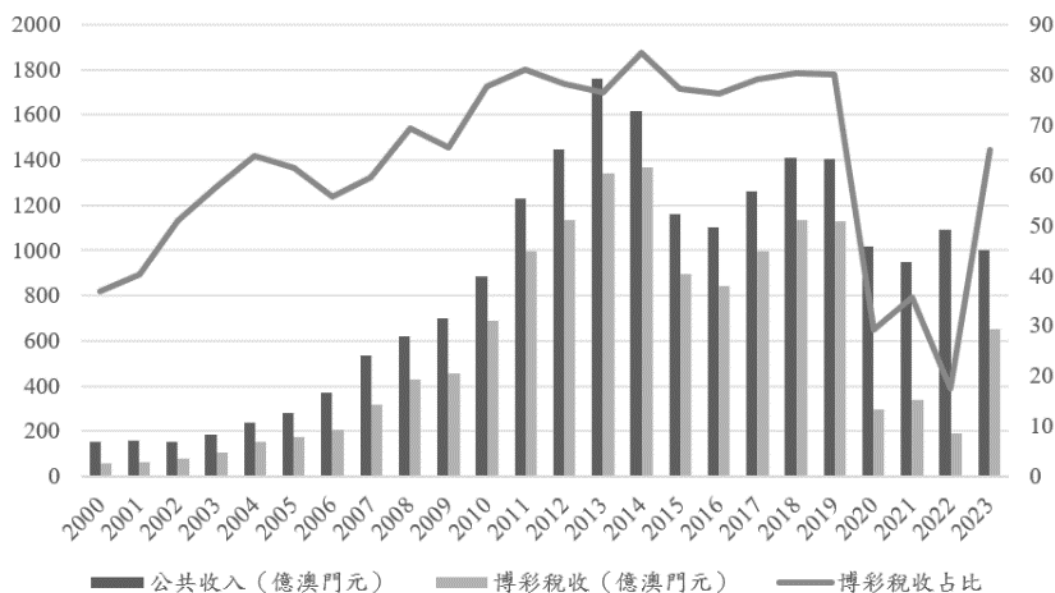


圖19. 博彩稅占財政收入的比重（%）

數據來源：澳門特別行政區政府統計暨普查局

依託博彩業豐厚財政收入，構建民生改善與經濟發展長效保障機制。2008 年推出現金分享政策，永久性居民領取額從 5000 澳門元升至 2023 年 1 萬澳門元，非永久性居民從 3000 增至 6000 澳門元。2024 財政年度，民生福利總預算 85.14 億澳門元，涵蓋現金分享（覆蓋 74.8 萬常住人口）、醫療補貼、電費補助及教育進修等。

（六）、政府以雄厚財力為基礎投入人力資源和科技發展，為產業多元化和經濟長期發展夯實基礎；投入社會福利，促進和諧穩定

回歸後，特區持續加大教育事業投入，教育支出絕對數額和所占政府財政支出比重均穩步上升，1975 年僅占 2.2%；至 2024 年高達 13.34%（見圖 20）；1989 年，政府教育開支為 2.07 億澳門元，2024 年增加至 141.29 億澳門元；增加 67 倍，極大地提升研究型人才和高素質勞動力。

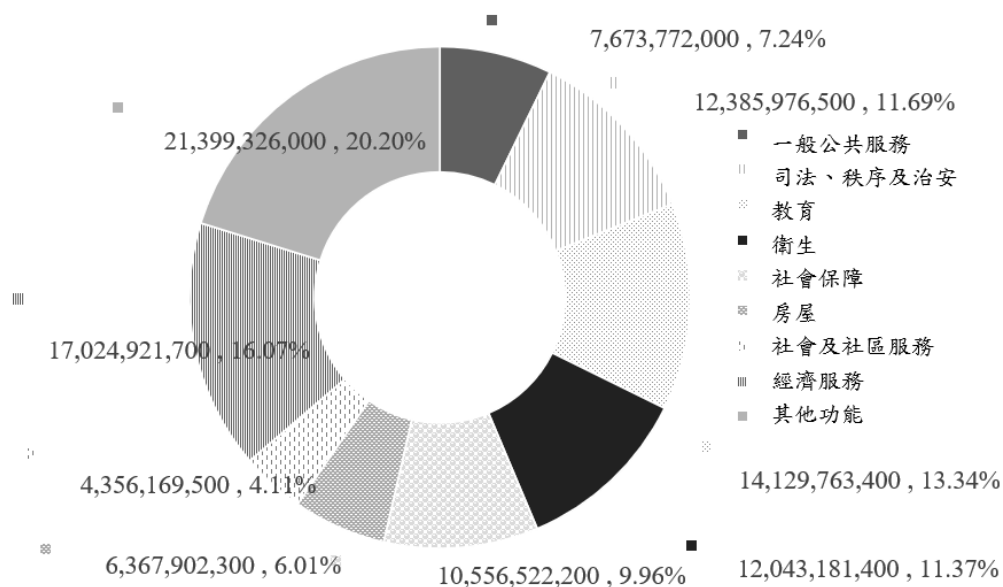


圖20. 2024財政年度澳門特區一般綜合預算各項開支占比（%）

數據來源：澳門財政局

特區投入大量資金，完善社保體系，構建雙層社保制度，以社會保障制度為基礎層，覆蓋全澳居民；改善居民醫療衛生服務水準，2000 年政府醫療衛生相關支出

僅為 11.3 億澳門元，2024 年上升到 120.43 億澳門元，增加近 10 倍（見圖 20）。澳門居民預期壽命大幅提高，穩定地進入全球高壽命經濟體行列。這些政策贏得廣大居民對政府政策支持。

五、結語

從政府與市場經濟學角度，本文為澳門特區未來經濟長期、可持續發展提出以下建議：

澳門應提升舉辦全球高水準文化賽事能力。文化產業具強外部性，帶動旅遊、消費，擴大城市影響力，促進餐飲、購物、住宿、交通等綜合效應。以泰勒·斯威夫特巡演為例，2023 年 3 月起全球消費超 50 億美元，每場 7.2 萬人參與，票價 88 至 1228 美元。芝加哥演唱會期間，機票需求增 20%，酒店入住率 96.8%，單日營收 3900 萬美元，創紀錄。澳門應加強市場化、產業化嘗試，舉辦國際文化賽事，塑造文化之城，打造演出之都，為經濟多元發展賦能。同時，加大高等教育投入，優化體系，推動全球交流與合作。回歸 25 年，基礎教育投入大，但高等教育不足。高等教育提升居民素質，國際化促進中華與澳門文化傳播，為國際合作奠基。政府可加大獎助學金力度，保障國際學生來澳就學；完善特色課程，結合文化與優勢產業，提升中醫、西醫、旅遊管理課程品質；吸引「一帶一路」、葡語及東盟國家學生，強化澳門「超級聯絡人」角色。此外，擴大高端人才引進，提升科技水準，打造創新中心。澳門缺乏領軍管理、創新開發及技術人才，如輕軌運營、藍領工程人員，制約可持續發展。政府應提供條件，滿足人才需求，建科技創新平台，吸引人才流入，同時提升居民文化教育與科研水準，增強本地人才競爭力，為海內外科技人才及本地學生參與澳門建設創造路徑。

徵引書目

- [1] 龐川、林廣志、胡雅婷，〈回歸以來澳門高等教育發展的成就與經驗〉，《華南師範大學學報（社會科學版）》，第5期（廣州：2019.09），5-11。
- [2] 盛力，〈回歸後的澳門經濟發展：成就、經驗與展望〉，《人民論壇》，第1期（北京：2020.01），58-63。
- [3] 余永璿、馬早明，〈回歸20年來澳門基礎教育改革發展的成效與經驗〉，《中國教育學刊》，第2期（北京：2020.02），21-26。
- [4] 吳舒鈺、李稻葵、厲克奧博，〈教育回報率顯著高於資本回報率的實證分析——基於1978年以來我國宏觀教育回報率的測算〉，《教育研究》，第3期（北京：2024.03），111-124。
- [5] 陳章喜，〈澳門回歸25周年經濟適度多元發展的探索與展望〉，《亞太經濟》，第5期（福州：2024.09），174-184。
- [6] 左連村、劉靜，〈實施適度多元化戰略推進澳門經濟可持續發展〉，《國際經貿探索》，第9期（廣州：2009.09），39-42。
- [7] 陳章喜，〈澳門博彩業與會展業：效應比較及產業走向〉，《暨南學報（哲學社會科學版）》，第6期（廣州：2012.06），82-88。
- [8] 李鴻階，〈澳門經濟適度多元發展評估與路徑選擇研究〉，《亞太經濟》，第1期（福州：2020.02），127-136。
- [9] 鄭聯盛，〈澳門獨特優勢推動現代金融發展〉，《經濟日報》，2024年7月29日。
- [10] 鐘韻、洪鎧邦，〈回歸25年來澳門經濟適度多元發展：回顧與檢驗〉，《華南師範大學學報（社會科學版）》，第5期（廣州：2024.09），123-135。
- [11] 汪靈犀，〈澳門中醫藥產業發展風生水起〉，《人民日報海外版》第4期，2022年4月30日，2。
- [12] 康冀民，〈澳門回歸之路〉，《中共黨史資料》，第3期（北京：2009.09），12-43。

清華大學中國經濟思想與實踐研究院澳門研究小組成員簡介

李稻葵，清華大學經濟管理院弗里曼講席教授，中國經濟思想與實踐研究院院長

通訊地址：北京市海澱區雙清路 30 號清華大學

通訊電郵：lidk@sem.tsinghua.edu.cn

李雅萍，清華大學社會科學學院博士研究生

通訊地址：北京市海澱區雙清路 30 號清華大學

通訊電郵：liyp22@mails.tsinghua.edu.cn

鄭渝川，清華大學蘇世民學者，社會科學學院博士研究生

通訊地址：北京市海澱區雙清路 30 號清華大學

通訊電郵：yuchuan.zheng@sc.tsinghua.edu.cn

厲克奧博，清華大學中國經濟思想與實踐研究院副院長、研究員

通訊地址：北京市海澱區雙清路 30 號清華大學

通訊電郵：likeaobo126@tsinghua.edu.cn

劉培林，清華大學中國經濟思想與實踐研究院首席研究員

通訊地址：北京市海澱區雙清路 30 號清華大學

通訊電郵：peilin_liu@tsinghua.edu.cn

澳門科技大學發展經濟學研究所澳門研究小組成員簡介

雷鼎鳴，澳門科技大學講座教授，發展經濟學研究所所長

通訊位址：澳門氹仔偉龍馬路澳門科技大學

通訊電郵：tmlui@must.edu.mo

宋宇，澳門科技大學商學院教授，發展經濟學研究所助理所長

通訊位址：澳門氹仔偉龍馬路澳門科技大學

通訊電郵：ysong@must.edu.mo

趙世勇，澳門科技大學商學院副教授，發展經濟學研究所研究員

通訊位址：澳門氹仔偉龍馬路澳門科技大學

通訊電郵：syzhao@must.edu.mo